



Mesto Prešov

Mestské zastupiteľstvo v Prešove

Počet strán
celkom:
8

M a t e r i á l
na XVII. riadne zasadnutie
Mestského zastupiteľstva v Prešove

dňa: 28.3.2012


Bod návrhu programu zasadnutia - poradové číslo:


5

Prerokovanie protestu prokurátora proti uzneseniu Mestského zastupiteľstva v Prešove č. 158/2012 zo dňa 25.1.2012

Obsah materiálu:

1. obal
2. návrh na uznesenie Mestského zastupiteľstva v Prešove
3. dôvodová správa
4. protest prokurátora podľa § 22 ods. 1 písm. b), § 26 zákona 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov
5. uznesenie Mestského zastupiteľstva v Prešove č. 158/2012 zo dňa 25.1.2012

Predkladateľ	
Meno a priezvisko: Mgr. Maroš Handzo, LL.B.	
Funkcia/pracovné zaradenie: riaditeľ sekcie vnútornej správy MsÚ	
Dátum: 20.3.2012	Podpis: 
Podnet: protest prokurátora podľa § 22 ods. 1 písm. b), § 26 zákona 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov	

Predloženie materiálu posúdil a odsúhlasil	
Meno a priezvisko: Ing. Branko Benko, MBA	
Funkcia/pracovné zaradenie: prednosta MsÚ	
Dátum: 20.3.2012	Podpis: 



Mesto Prešov

**Prerokovanie protestu prokurátora
proti uzneseniu Mestského zastupiteľstva v Prešove č. 158/2012
zo dňa 25.1.2012**

Vydanie:

Návrh na

U Z N E S E N I E

**zo XVII. riadneho zasadnutia
Mestského zastupiteľstva v Prešove**

dňa: 28.3.2012

číslo: .../2012

**k prerokovaniu protestu prokurátora proti uzneseniu Mestského zastupiteľstva v Prešove
č. 158/2012 zo dňa 25.1.2012**

Mestské zastupiteľstvo v Prešove

v y h o v u j e

protestu prokurátora č. k. Pd 121/12-7 zo dňa 12.3.2012 proti uzneseniu Mestského zastupiteľstva v Prešove č. 158/2012 zo dňa 25.1.2012 k návrhu na zmenu uznesenia Mestského zastupiteľstva v Prešove č. 13/2011 zo dňa 26.1.2011 v spojení s uznesením č. 21/2011 zo dňa 18.2.2011 – určenie sekretárov komisií Mestského zastupiteľstva v Prešove

a

z r u š u j e

uznesenie Mestského zastupiteľstva v Prešove č. 158/2012 zo dňa 25.1.2012 k návrhu na zmenu uznesenia Mestského zastupiteľstva v Prešove č. 13/2011 zo dňa 26.1.2011 v spojení s uznesením č. 21/2011 zo dňa 18.2.2011 – určenie sekretárov komisií Mestského zastupiteľstva v Prešove, ktorým Mestské zastupiteľstvo v Prešove m e n í uznesenie Mestského zastupiteľstva v Prešove č. 13/2011 zo dňa 26.1.2011 v spojení s uznesením č. 21/2011 zo dňa 18.2.2011 v časti „určuje“ takto:

„určuje za sekretárov jednotlivých komisií Mestského zastupiteľstva v Prešove vedúcich zamestnancov mesta Prešov takto:

- a) Komisia MsZ finančná, plánovacia a správy mestských organizácií:
riaditeľ sekcie majetkovej a ekonomickej



Mesto Prešov

**Prerokovanie protestu prokurátora
proti uzneseniu Mestského zastupiteľstva v Prešove č. 158/2012
zo dňa 25.1.2012**

Vydanie:

- b) Komisia MsZ pre územný plán, výstavbu, dopravu a životné prostredie:
riaditeľ sekcie stavebného úradu a urbanistiky
- c) Komisia MsZ pre disponovanie s majetkom mesta:
riaditeľ sekcie majetkovej a ekonomickej
- d) Komisia MsZ pre podnikateľskú činnosť a strategický rozvoj:
riaditeľ sekcie strategického rozvoja
- e) Komisia MsZ školstva a telesnej kultúry:
riaditeľ sekcie strategického rozvoja
- f) Komisia MsZ pre kultúru a zahraničné kontakty:
riaditeľ sekcie strategického rozvoja
- g) Komisia MsZ sociálna a bytová:
riaditeľ sekcie služieb občanom
- h) Komisia MsZ pre ochranu verejného poriadku:
náčelník mestskej polície“



Mesto Prešov

**Prerokovanie protestu prokurátora
proti uzneseniu Mestského zastupiteľstva v Prešove č. 158/2012
zo dňa 25.1.2012**

Vydanie:

Dôvodová správa

Mestské zastupiteľstvo v Prešove schválilo dňa 25.1.2012 uznesenie č. 158/2012, ktorým zmenilo uznesenie Mestského zastupiteľstva v Prešove č. 13/2011 zo dňa 26.1.2011 v spojení s uznesením č. 21/2011 zo dňa 18.2.2011 – určenie sekretárov komisií Mestského zastupiteľstva v Prešove tak, že za sekretárov komisií Mestského zastupiteľstva v Prešove určilo vedúcich zamestnancov mesta Prešov – riaditeľov jednotlivých sekcií Mestského úradu v Prešove.

Proti uvedenému uzneseniu podľa § 22 ods. 1 písm. b) a § 26 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov Okresná prokuratúra Prešov podala protest prokurátora z dôvodu jeho rozporu s tými ustanoveniami zákona o obecnom zriadení, ktoré vymedzujú kompetencie mestského zastupiteľstva a kompetencie primátora mesta, čím došlo zo strany mestského zastupiteľstva k zásahu do kompetencií, ktoré podľa zákona o obecnom zriadení prináležia primátorovi mesta.

V proteste prokurátora sa navrhuje zrušiť uznesenie mestského zastupiteľstva č. 158/2012 zo dňa 25.1.2012. Zároveň, ako to vyplýva z odôvodnenia rozhodnutia, prokurátor konštatuje vykonať aj príslušnú zmenu Štatútu mesta Prešov a rokovacích poriadkov jednotlivých komisií mestského zastupiteľstva, nakoľko tieto svojím obsahom vykazujú nesúlad s ustanoveniami zákona o obecnom zriadení, ktoré vymedzujú výlučné kompetencie primátora mesta.

Podľa § 22 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov, prokurátor je oprávnený podať protest proti opatreniu, ktorým bol porušený zákon alebo iný všeobecne záväzný právny predpis. Ak orgán verejnej správy protestu vyhovie, je povinný do 30 dní od doručenia protestu podľa návrhu prokurátora uvedeného v proteste toto opatrenie zrušiť alebo nahradiť opatrením, ktoré bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Vzhľadom na výlučnú kompetenciu primátora mesta ukladať zamestnancom pracovné úlohy v súvislosti s plnením úloh mesta, mestské zastupiteľstvo nie je oprávnené určovať sekretárov komisií mestského zastupiteľstva, preto nie je potrebné zrušované uznesenie nahradiť novým.

V intenciách odôvodnenia protestu prokurátora, prednosta mestského úradu predloží mestskej rade a mestskému zastupiteľstvu návrh na zmenu Štatútu mesta Prešov a úpravu Rokovacích poriadkov jednotlivých komisií Mestského zastupiteľstva v Prešove v mesiaci máj 2012.

Na základe uvedeného predkladáme mestskému zastupiteľstvu návrh na vyhovie protestu prokurátora a na zrušenie uznesenia č. 158/2012 zo dňa 25.1.2012.



OKRESNÁ PROKURATÚRA PREŠOV

ul. Masarykova č. 16, 080 01 PREŠOV, tel. 051/ 77 311 59, fax: 051/ 77 247 58

Pd 121/12 - 7

Prešov, 12.03.2012

Mesto Prešov
Mestský úrad v Prešove
Hlavná ul. č. 73
080 01 Prešov

MESTO PREŠOV Mestský úrad v Prešove		1
Príjemca:	Príjemca zvonka:	
Dátum:	15-03-2012	Znak a lehota prílohy:
Príjemca:	Výkonnosť:	
Eventuálne číslo došloj pošty:	19724/2012	

Vec: Protest prokurátora podľa § 22 ods. 1 písm. b), § 26 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov

I.

Proti uzneseniu Mestského zastupiteľstva v Prešove č. 158/2012 zo dňa 25.01.2012 k návrhu na zmenu uznesenia Mestského zastupiteľstva v Prešove č. 13/2011 zo dňa 26.01.2011 v spojení s uznesením č. 21/2011 zo dňa 18.02.2011 – určenie sekretárov komisií Mestského zastupiteľstva v Prešove, ktorým Mestské zastupiteľstvo v Prešove zmenilo uznesenie Mestského zastupiteľstva v Prešove č. 13/2011 zo dňa 26.01.2011 v spojení s uznesením č. 21/2011 zo dňa 18.02.2011 v časti „určuje“ takto: „určuje za sekretárov jednotlivých komisií Mestského zastupiteľstva v Prešove vedúcich zamestnancov mesta Prešov takto: a) Komisia MsZ finančná, plánovacia a správy mestských organizácií: riaditeľ sekcie majetkovej a ekonomickej, b) Komisia MsZ pre územný plán, výstavbu, dopravu a životné prostredie: riaditeľ sekcie stavebného úradu a urbanistiky, c) Komisia MsZ pre disponovanie s majetkom mesta: riaditeľ sekcie majetkovej a ekonomickej, d) Komisia MsZ pre podnikateľskú činnosť a strategický rozvoj: riaditeľ sekcie strategického rozvoja, e) Komisia MsZ školstva a telesnej kultúry: riaditeľ sekcie strategického rozvoja, f) Komisia MsZ pre kultúru a zahraničné kontakty: riaditeľ sekcie strategického rozvoja, g) Komisia MsZ sociálna a bytová: riaditeľ sekcie služieb občanom, h) Komisia MsZ pre ochranu verejného poriadku: náčelník mestskej polície“, **podávam** podľa § 22 ods. 1 písm. b), § 26 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“)

PROTEST PROKURÁTORA

Podľa § 22 ods. 2 písm. i) zákona o prokuratúre navrhujem **protestom napadnuté uznesenie zrušiť**.

Podľa § 26 ods. 2 zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný do 30 dní od doručenia protestu podľa návrhu prokurátora uvedeného v proteste toto opatrenie zrušiť alebo nahradiť opatrením, ktoré bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 26 ods. 7 zákona o prokuratúre, ak obec (mestská časť, mesto) nezruší na základe protestu prokurátora uznesenie obecného zastupiteľstva (miestneho zastupiteľstva, mestského zastupiteľstva), môže prokurátor podať na súd návrh podľa osobitného zákona (§ 250 zf Občianskeho súdneho poriadku) na zrušenie tohto uznesenia.

II.

Odôvodnenie

Dňa 25.01.2012 Mestské zastupiteľstvo v Prešove na svojom XV. riadnom zasadnutí prijalo uznesenie č. 158/2012 k návrhu na zmenu uznesenia Mestského zastupiteľstva v Prešove č. 13/2011 zo dňa 26.01.2011 v spojení s uznesením č. 21/2011 zo dňa 18.02.2011 – určenie sekretárov komisií Mestského zastupiteľstva v Prešove, ktorým Mestské zastupiteľstvo v Prešove zmenilo uznesenie Mestského zastupiteľstva v Prešove č. 13/2011 zo dňa 26.01.2011 v spojení s uznesením č. 21/2011 zo dňa 18.02.2011 v časti „určuje“ takto: „určuje za sekretárov jednotlivých komisií Mestského zastupiteľstva v Prešove vedúcich zamestnancov mesta Prešov takto: a) Komisia MsZ finančná, plánovacia a správy mestských organizácií: riaditeľ sekcie majetkovej a ekonomickej, b) Komisia MsZ pre územný plán, výstavbu, dopravu a životné prostredie: riaditeľ sekcie stavebného úradu a urbanistiky, c) Komisia MsZ pre disponovanie s majetkom mesta: riaditeľ sekcie majetkovej a ekonomickej, d) Komisia MsZ pre podnikateľskú činnosť a strategický rozvoj: riaditeľ sekcie strategického rozvoja, e) Komisia MsZ školstva a telesnej kultúry: riaditeľ sekcie strategického rozvoja, f) Komisia MsZ pre kultúru a zahraničné kontakty: riaditeľ sekcie strategického rozvoja, g) Komisia MsZ sociálna a bytová: riaditeľ sekcie služieb občanom, h) Komisia MsZ pre ochranu verejného poriadku: náčelník mestskej polície“.

III.

Podľa čl. 69 ods. 3 veta druhá Ústavy SR starosta obce je výkonným orgánom obce; vykonáva správu obce a zastupuje obec navonok.

Podľa § 13 ods. 1 veta prvá zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) predstaviteľom obce a najvyšším výkonným orgánom obce je starosta.

Podľa § 13 ods. 4 písm. d) zákona o obecnom zriadení starosta vydáva pracovný poriadok, organizačný poriadok obecného úradu a poriadok odmeňovania zamestnancov obce; informuje obecné zastupiteľstvo o vydaní a zmenách organizačného poriadku obecného úradu.

Podľa § 15 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo môže zriaďovať komisie ako svoje stále alebo dočasné poradné, iniciatívne a kontrolné orgány.

Podľa § 15 ods. 2 zákona o obecnom zriadení komisie sú zložené z poslancov a z ďalších osôb zvolených obecným zastupiteľstvom.

Podľa § 15 ods. 3 zákona o obecnom zriadení zloženie a úlohy komisií vymedzuje obecné zastupiteľstvo.

Podľa § 16 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obecný úrad zabezpečuje organizačné a administratívne veci obecného zastupiteľstva a starostu, ako aj orgánov zriadených obecným zastupiteľstvom.

Podľa § 16 ods. 2 zákona o obecnom zriadení obecný úrad najmä

- a) zabezpečuje písomnú agendu orgánov obce a orgánov obecného zastupiteľstva a je podateľňou a výpravňou písomností obce,
- b) zabezpečuje odborné podklady a iné písomnosti na rokovanie obecného zastupiteľstva obecnej rady a komisií,

- c) vypracúva písomné vyhotovenia rozhodnutí obce,
- d) vykonáva nariadenia, uznesenia obecného zastupiteľstva a rozhodnutia obce.

Podľa § 16 ods. 3 zákona o obecnom zriadení prácu obecného úradu riadi starosta.

Podľa § 16 ods. 4 zákona o obecnom zriadení v obciach s väčším počtom zamestnancov môže byť zriadená funkcia prednostu obecného úradu.

Podľa § 16 ods. 5 zákona o obecnom zriadení organizáciu obecného úradu, počet zamestnancov a ich pracovné činnosti ustanovuje organizačný poriadok obecného úradu.

Podľa § 17 ods. 1, ods. 2 zákona o obecnom zriadení, ak je v obci zriadená funkcia prednostu obecného úradu, obecný úrad vedie a jeho prácu organizuje prednosta. Prednosta vymenúva a odvoláva starosta. Prednosta obecného úradu je zamestnancom obce, ktorý zodpovedá za svoju činnosť starostovi. Spolu s ním podpisuje zápisnice zo zasadnutí obecného zastupiteľstva.

IV.

Na základe podnetu bola prokuratúrou preskúmaná zákonnosť predmetného uznesenia.

Po procesnej stránke nemožno uzneseniu vytknúť žiadne pochybenie, mestským zastupiteľstvom bolo dodržané ust. § 12 ods. 7 zákona o obecnom zriadení, ktoré upravuje formálny postup schvaľovania uznesenia.

Preskúmaním uznesenia z hľadiska jeho vecného obsahu však bol zistený jeho rozpor s tými ustanoveniami zákona o obecnom zriadení, ktoré vymedzujú kompetencie mestského zastupiteľstva a kompetencie primátora mesta. Ako mestské zastupiteľstvo, tak aj primátor mesta majú zákonom stanovené kompetencie. Primátor mesta v zmysle ust. § 16 ods. 1 až 5 zákona o obecnom zriadení riadi prácu mestského úradu a v tejto súvislosti aj v súlade s ust. § 13 ods. 4 písm. d) zákona o obecnom zriadení vydáva organizačný poriadok mestského úradu. V nadväznosti na to je primátor mesta práve tým orgánom, ktorý prostredníctvom organizačného poriadku určuje organizáciu mestského úradu, štruktúru zamestnancov, ich počet a stanovuje im aj konkrétne pracovné úlohy. Riadiacu činnosť vo vzťahu k mestskému úradu vykonáva primátor mesta buď sám alebo v súlade s ust. § 17 ods. 1, ods. 2 zákona o obecnom zriadení prostredníctvom prednostu mestského úradu.

Prijatím predmetného uznesenia došlo zo strany mestského zastupiteľstva k zásahu do kompetencií, ktoré podľa zákona o obecnom zriadení prináležia primátorovi mesta.

Mestské zastupiteľstvo pri určovaní sekretárov komisií mestského zastupiteľstva postupovalo v zmysle § 26 ods. 4 Štatútu mesta Prešov, ktorý stanovuje, že mestské zastupiteľstvo volí predsedu komisie, ktorým je vždy poslanec mestského zastupiteľstva a členov komisie, určuje sekretára komisie z radov zamestnancov mesta.

Zo znenia ust. § 16 ods. 1 zákona o obecnom zriadení je však zrejmé, že patrí k úlohám mestského úradu zabezpečovať organizačné a administratívne veci mestského zastupiteľstva a primátora mesta, ako aj orgánov zriadených mestským zastupiteľstvom, t.j. jednotlivých komisií mestského zastupiteľstva. V súlade s týmto zákonným ustanovením je tiež v rokovacích poriadkoch väčšiny komisií mestského zastupiteľstva stanovené, že Mestský úrad v Prešove vytvára materiálno-technické a personálne zabezpečenie pre činnosť komisie a realizáciu úloh vyplývajúcich z prijatých uznesení komisie.

Protestom napadnutým uznesením boli určení sekretári jednotlivých komisií z radov zamestnancov mestského úradu, čím im takto boli nepochybne stanovené aj s touto funkciou spojené pracovné úlohy. V zmysle obsahu rokovacích poriadkov väčšiny komisií mestského zastupiteľstva sú úlohy sekretára komisie, ktorý je vždy zamestnancom mesta, jasne zadefinované tak, že tento spoločne s predsedom komisie vypracúva návrh plánu činnosti a zabezpečuje prípravu programu zasadnutia komisie, vedie a zakladá dokumentáciu činnosti komisie, zodpovedá za organizačno-technické zabezpečenie zasadnutia komisie (pozvánky, prezenčné listiny, miestnosť, občerstvenie a pod.), požaduje od vedúcich odborných útvarov mestského úradu, mestskej polície, organizácií zriadených mestom informácie na základe pokynov predsedu komisie, alebo vyplývajúce z uznesení komisie, zabezpečuje a koordinuje administratívnu činnosť komisie, zodpovedá za včasné odoslanie písomných materiálov predsedovi a členom komisie, vyhotovuje zápisnice zo zasadnutia komisie, zodpovedá za zabezpečenie zverejňovania rokovacieho poriadku komisie, zápisníc, pozvánok, materiálov, uznesení a stanovísk z komisie. Z uvedeného vyplýva, že náplň činnosti sekretára komisie teda spočíva v úlohách organizačno-technického charakteru v záujme zabezpečenia riadnej činnosti komisie.

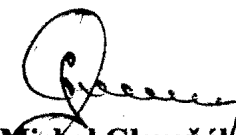
Je nepochybné, že mestský úrad organizačne zabezpečuje administratívne záležitosti súvisiace s činnosťou komisií mestského zastupiteľstva, no zároveň spôsob uskutočnenia týchto úloh určuje primátor mesta, ktorý je oprávnený samostatne určovať pracovné úlohy konkrétnym zamestnancom za účelom zabezpečenia riadneho fungovania činnosti komisií mestského zastupiteľstva. Jedine primátor mesta je oprávnený zamestnancom mesta ukladať pracovné úlohy v súvislosti s plnením úloh mesta.

Vzhľadom na toto konštatovanie bude potrebné nielen zrušiť uznesenie č. 158/2012 zo dňa 25.01.2012, ale vykonať aj príslušnú zmenu Štatútu mesta Prešov a rokovacích poriadkov jednotlivých komisií mestského zastupiteľstva, nakoľko tieto svojím obsahom vykazujú nesúlad s vyššie uvedenými ustanoveniami zákona o obecnom zriadení, ktoré vymedzujú výlučné kompetencie primátora mesta.

S poukazom na vyššie uvedené skutočnosti je podanie protestu prokurátora zákonné a dôvodné.

Podľa § 26 ods. 8 veta prvá zákona o prokuratúre **rozhodnutie o proteste doručí orgán, ktorý o proteste rozhodoval, prokurátorovi.**




JUDr. Michal Glevaňák
okresný prokurátor



U Z N E S E N I E

**z XV. riadneho zasadnutia
Mestského zastupiteľstva v Prešove**

dňa: 25.1.2012

číslo: 158/2012

k návrhu na zmenu uznesenia Mestského zastupiteľstva v Prešove č. 13/2011 zo dňa 26.1.2011 v spojení s uznesením č. 21/2011 zo dňa 18.2.2011 – určenie sekretárov komisií Mestského zastupiteľstva v Prešove

Mestské zastupiteľstvo v Prešove

m e n í

uznesenie Mestského zastupiteľstva v Prešove č. 13/2011 zo dňa 26.1.2011 v spojení s uznesením č. 21/2011 zo dňa 18.2.2011 v časti „určuje“ takto:

„určuje za sekretárov jednotlivých komisií Mestského zastupiteľstva v Prešove vedúcich zamestnancov mesta Prešov takto:

- a) Komisia MsZ finančná, plánovacia a správy mestských organizácií:
riaditeľ sekcie majetkovej a ekonomickej
- b) Komisia MsZ pre územný plán, výstavbu, dopravu a životné prostredie:
riaditeľ sekcie stavebného úradu a urbanistiky
- c) Komisia MsZ pre disponovanie s majetkom mesta:
riaditeľ sekcie majetkovej a ekonomickej
- d) Komisia MsZ pre podnikateľskú činnosť a strategický rozvoj:
riaditeľ sekcie strategického rozvoja
- e) Komisia MsZ školstva a telesnej kultúry:
riaditeľ sekcie strategického rozvoja
- f) Komisia MsZ pre kultúru a zahraničné kontakty:
riaditeľ sekcie strategického rozvoja



- g) Komisia MsZ sociálna a bytová:
riaditeľ sekcie služieb občanom
- h) Komisia MsZ pre ochranu verejného poriadku:
náčelník mestskej polície“

JUDr. Pavel HAGYARI

- 6 FEB 2012 primátor mesta

Dostanú:
podľa rozdeľovníka

Overovatelia:

Ing. Igor Andrejčák

Mgr. Mária Čížiková

MUDr. Daniela Mrouahová