

## **S t a n o v i s k o**

### **hlavného kontrolóra mesta k návrhu rozpočtu mesta Prešov na rok 2014 s výhľadom na roky 2015 a 2016**

Podľa § 18f ods. 1 písm. c/ zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu na rok 2014 (ďalej len stanovisko). Stanovisko som spracoval na základe návrhu rozpočtu na rok 2014 s výhľadom na roky 2015 – 2016 podľa rozpočtovej klasifikácie a v členení podľa jednotlivých programov – tabuľkového a textového spracovania, dôvodovej správy k návrhu rozpočtu na roky 2014 – 2016 a návrhu na uznesenie, t.j. materiálu, ktorý bol zverejnený v zmysle zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení na úradnej tabuli a webovej stránke mesta dňa 05.11.2013.

#### **1. Formálne náležitosti rozpočtu – súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi.**

Návrh rozpočtu mesta Prešov na roky 2014 - 2016 bol spracovaný v súlade so Zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení (ďalej len Zákon č. 523/2004) a Zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení (ďalej len Zákon č. 583/2004).

Pre návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2014 až 2016 vydalo MF SR, v súlade s §14 zákona č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v platnom znení, príručku na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2014 až 2016 (ďalej len Príručka) v štruktúre podľa § 4 ods. 1 toho istého zákona, ktorá bola publikovaná vo Finančnom spravodajcovi č.3/2013 dňa 06.03.2013 pod č. MF/008432/2013-411. Konštatujem, že mesto Prešov pri návrhu rozpočtu na rok 2014 a výhľadovo na roky 2015 a 2016 postupovalo v súlade s týmto dokumentom. V zmysle Príručky jednotlivé subjekty, ktorých rozpočty tvoria rozpočet verejnej správy, zapracujú do návrhov svojich rozpočtov finančné toky zo štátneho rozpočtu v súlade s návrhom štátneho rozpočtu schváleným vládou. Vláda SR návrh Zákona o štátnom rozpočte SR na rok 2014 schválila. Ten zatiaľ v NR SR schválený nebol.

Záväzným rozpočtom je rozpočet verejnej správy na príslušný rozpočtový rok, teda na rok 2014, pričom rozpočet na nasledujúce dva rozpočtové roky, t. j. na roky 2015 a 2016, je orientačný a bude sa upresňovať v ďalšom rozpočtovom roku, ale len v mimoriadnych a odôvodnených prípadoch.

Rozpočtová klasifikácia je záväzná pri zostavovaní rozpočtu obcí a vyšších územných celkov a organizácií v ich pôsobnosti. Pri tvorbe rozpočtu bola dodržaná platná rozpočtová klasifikácia schválená Opatrením Ministerstva financií Slovenskej republiky dňa 8.decembra 2004 č. MF/010175/2004-42 (Finančný spravodajca č. 14/2004) v znení neskorších predpisov.

Konštatujem, že rozpočet bol zostavený podľa jednotlivých programov. Návrh programového rozpočtu pre roky 2014 - 2016 v súlade s § 4 ods. 5 zákona č. 583/2004 obsahuje údaje o zámeroch a cieľoch mesta, ktoré sa budú realizovať z výdavkov rozpočtu mesta.

Spracovaný návrh rozpočtu do programov, podprogramov a prvkov má takú informačnú hodnotu, ktorá dáva predpoklady na možnosť monitorovania a kontroly dosahovania predložených zámerov a cieľov.

Konštatujem, že návrh rozpočtu na rok 2014 s výhľadom na roky 2015 a 2016 bol zverejnený 15 dní pred jeho prerokovaním v MsZ v zmysle § 9 ods.2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení, čím sa k nemu mohli vyjadriť občania mesta.

## 2. Východiská navrhnutého rozpočtu vo finančnom vyjadrení

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa Zákona č. 583/2004 v členení podľa § 9 ods. 1 na:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok - rok 2014,
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2015,
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje podľa pís. b) - rok 2016.

Navrhovaný rozpočet na roky 2014-2016 je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 Zákona č. 583/2004 vnútorne členený na:

- a) bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- b) kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- c) príjmové a výdavkové finančné operácie

Na prerokovanie je predložený Návrh Programového rozpočtu na rok 2014-2016 za mesto Prešov s nasledovnými celkovými ukazovateľmi :

### Rozpočet celkom – výsledok hospodárenia (v €) :

Rozpočtové roky	2014	2015	2016
Príjmy spolu	58 153 414	50 462 457	49 387 874
Rozpočtové výdavky spolu	58 153 414	59 233 308	56 799 899
Hospodárenie mesta: prebytok-schodok rozpočtu	0	- 8 770 851	- 7 412 025

Príjmové finančné operácie sú navrhované vo výške 0 €, výdavkové vo výške 2 841 781 € z dôvodu splácania istín bankových úverov.

Z predloženého prehľadu rozpočtu s uplatnením § 2 a § 10 ods. 3 Zákona č. 583/2004, ktorý definuje prebytok a schodok rozpočtu, možno konštatovať, že pri jeho dodržaní výsledok hospodárenia v roku 2014 bude vyrovnaný. V prípade prebytku bežného rozpočtu alebo kapitálového rozpočtu v zmysle § 10 ods.7 Zákona č. 583/2004 je potrebné vykryť schodok finančných zdrojov z finančných operácií, najmä splácanie úverových zdrojov.

Orientačný schodkový návrh rozpočtov na roky 2015 a 2016 považujem v predloženom materiáli za nekvalifikovaný. Je pravdou, že záväzným pre schvaľovanie je iba rok 2014 a nasledujúce rozpočtové roky 2015 a 2016 sú len orientačné a v ďalšom rozpočtovom roku v odôvodnených prípadoch ich bude možné upresniť. Bilancia rozpočtov v roku 2015 a 2016 je navrhovaná ako výrazne schodková, čím vyrovnanosť rozpočtov by bola možná iba z úverových zdrojov. To pri súčasnom úverovom zaťažení mesta považujem za nereálne. Navrhované schodky sú priamym signálom, že je potrebné vážne a koncepčne sa zaoberať vývojom finančnej situácie v meste.

### Historický vývoj

Pre mesto je záväzným pri tvorbe rozpočtu aj čl. 9 Ústavného zákona č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti, ktorý ukladá povinnosť, aby súčasťou návrhu rozpočtu bol aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky. To v predloženom návrhu rozpočtu mesta na rok 2014 chýba.

Pre získanie lepšej predstavy o vývoji rozpočtu mesta Prešov za posledných 5 rokov v prepojení na aktuálne spracovaný návrh rozpočtu predkladám analýzu vývoja naplňovania rozpočtu v minulých rokoch, ako základné východisko pre vytvorenie prehľadu o vývoji rozpočtu. Tabuľky sú spracované v členení Vývoj príjmovej časti

rozpočtu a Plnenie rozpočtu celkom za obdobie rokov 2009-2013. Údaje sú prevzaté z dokumentov - Záverečné účty za roky 2009 – 2012 a Návrh rozpočtu pre rok 2014 tak, aby tabuľka napĺňala výpovednú hodnotu pre porovnanie vývoja napĺňania a čerpania rozpočtu minulých rokov s predloženým návrhom na rok 2014.

#### Vývoj príjmovej časti rozpočtu (v €) :

Rok	Rozpočet príjmov celkom	Skutočnosť naplnenia príjmov celkom
2009	63 374 046	63 016 456
2010	58 369 632	55 168 084
2011	57 934 346	55 768 742
2012	61 584 840	55 955 574
2013	57 105 438*	42 701 613 **
2014 - návrh	58 153 414	

Rozpočtové roky	2009 plnenie rozpočtu	2010 plnenie rozpočtu	2011 plnenie rozpočtu	2012 plnenie rozpočtu	2013 /predpoklad z návrhu rozp. 2014/	2014 návrh rozpočtu
Rozpočet celkom (v €) :						
príjmy celkom	63 016 456	55 168 084	55 768 742	55 955 574	57 105 438*	58 153 414
výdavky celkom	60 413 082	53 966 057	55 166 970	55 437 965	57 105 438*	58 153 414
Hospodárenie: prebytok-schodok	+2 603 374	+1 202 027	+ 601 772	+ 517 609	0	0

\* / údaj z návrhu rozpočtu na rok 2014

\*\* / údaj k 30.9.2013

### 3. Navrhovaný rozpočet

Po formálnej stránke predložená bilancia bežného a kapitálového rozpočtu zodpovedá podmienkam zákona t.j. že bežný rozpočet sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový.

#### 3.1. Rozpočet príjmov

Rozpočet príjmov predpokladá príjem **58 153 414 €**

- Vlastné finančné zdroje vo výške **41 332 736 €**
  - daňové príjmy vo výške 32 041 456 €
  - nedaňové príjmy vo výške 9 291 280 €
- Cudzie príjmy vo výške **16 820 678 €**

Podiel daňových a nedaňových príjmov (vrátane cudzích zdrojov) je 55,1 % : 44,9 % .

Návrh rozpočtu 2014 predpokladá nárast daňových príjmov oproti upravenému rozpočtu roku 2013 o 2,04 % t.j. o + 641 804 €. To v situácii keď nie je schválený štátny rozpočet v NR SR považujem za odvážne. Ústretový krok vlády SR voči samosprávam a príprava zvýšenia podielových daní (daň z príjmov fyzických osôb) zo 65,4 na 67 % by mal zabezpečiť vykrytie vyšších plátov v školách, škôlkach a školských zariadeniach.

Výnos daní poukazovaný územnej samospráve je rizikový a každoročne zaznamenáva omeškanie vratiek z daňového úradu, čo určite bude robiť problém pri plánovaní a použití prevádzkovej finančnej hotovosti (viď nižšie – použitie rezervného fondu k 19.11.2013). V súvislosti s vyberaním miestnych daní odporúčam zlepšovať kontrolný systém tak, aby viedol k vyššiemu výberu schválených daní.

V príjmovej časti rozpočtu považujem za potrebné upozorniť na tieto položky:

1. Nárast dane za psa o 15 000 € - v textovej časti nie je jasne popísané či nastáva výrazný nárast počtu chovaných psov na území mesta (+ 23 %), alebo ide o vysoké nedoplatky, ktoré budú vymáhané v r. 2014.
2. Príjmy z podnikania a vlastníctva majetku sú oproti roku 2013 znížené o viac ako 26 %.

Upozorňujem, že predpokladaný prebytok z prenájmu nebytových priestorov sa má na základe uznesenia MsZ použiť na kapitálové výdavky súvisiace s rekonštrukciou mestských obchodných centier a námestí /Centrum, Opál/.

3. Kapitálové príjmy v IPZ, a.s. pokles oproti r. 2013 – mesto nepočíta s rozvojom priemyselného parku, zároveň počíta s výrazným nárastom príjmov za predaj pozemkov mimo areálu IPZ. V súčasnosti tieto príjmy nie sú zmluvne potvrdené.

Ak sa podarí zabezpečiť všetky plánované príjmy (aj nad rámec predloženého rozpočtu) nebude problém cez rozpočtové opatrenie ich použiť na konkrétne kapitálové výdavky. V časti transferov zo ŠR existuje rizikové navýšenie príjmov (+ 34,7 %) pre oblasť neverejných poskytovateľov sociálnych služieb.

### **3.2. Rozpočet výdavkov**

Potreba dosiahnuť prebytkový bežný rozpočet v navrhovanej výške vyplýva z potreby splácania úverov v roku 2014 ako aj krytia deficitu kapitálového rozpočtu. Pri vyrovnanom celkovom rozpočte sa počíta, že rozpočtované výdavky sú minimálne, lebo sú v celej výške vykryté navrhovanými príjmami.

Vo výdavkovej časti rozpočtu považujem za potrebné upozorniť na tieto položky:

#### **Program č. 1 interná činnosť**

- Všeobecný materiál – nárast o 42,4 % zdôvodňovaný voľbami – výdavky budú refundované.
- Rekonštrukcia obradnej siene vo výške 155 000 € - nie je jasné či je to celková čiastka, alebo budú ešte výdavky neinvestičného charakteru
- Zahraničné cestovné náhrady /navýšenie o 75 %/ – nie je uvedené, kde sa plánuje vycestovať, mal by byť doložený plán ciest. Predpokladám, že komisia pre kultúru a zahraničné kontakty sa plánom ciest zaoberala.
- Položka 713004 nákup strojov, prístrojov – nárast 2 000 € - nie je definované o čo ide.
- Položka 713005 nákup špeciálnych strojov, prístrojov PO – opakovane vysoký výdaj, podľa zmluvy s krajským riaditeľstvom HaZZ nie je takáto výška nákupu potrebná
- členstvo v samosprávnych organizáciách – opakované nerešpektovanie uznesenia MsZ o vystúpení z Únie miest Slovenska. Navrhujem prehodnotiť účasť mesta v 15-tich organizáciách.

#### **Program č. 2 ľudské zdroje**

- 637001 školenia – nárast o 53,8 % /+ 1 400 €/
- 637005 špeciálne služby - nárast o 27,7 % /+ 2 500 €/

- 637006 náhrady, telefón., rehabilitácia – nárast o 32,7 % /+ 3 058 €/ . Nie je jasné či sa viacej prispieva ako náhrada za telef. paušál, alebo sa počíta so zamestnávaním menej zamestnancov s ŤZP a je tak namiesto povinného odvodu realizovaný výdaj na rehabilitáciu kmeňových zamestnancov.
- 637014 stravovanie – zvýšenie o + 9 440 €. Nie je zdôvodnené či mesto počíta s nárastom zamestnancov, alebo sa zvýši hodnota stravného lístka pre zamestnanca.
- 637016 prídela do sociálneho fondu – je zvýšený oproti r. 2013 a nie je jasné z čoho sa bude platiť, ak nie je nárast mzdových prostriedkov.

V uvedenom rozpočte považujem oblasť ľudských zdrojov definovanú nepresne. Nie je možné priamo zistiť koľko zamestnancov mesto Prešov platí zo svojho rozpočtu. V textovej časti sa nachádza počet zamestnancov, ale z údajov nie je zrejmé, či ide o konečný stav vo fyzických osobách, či priemerný stav, alebo dokonca priemerný prepočítaný stav. Zároveň ako príklad uvádzam poslednú úpravu rozpočtu mesta /RO č.14/ kde bola na základe nedodržania pôvodne schváleného rozpočtu v oblasti ľudských zdrojov na rok 2013 napr. navýšená položka Mzdy-aparát o 173 617,27 €. Táto finančná úprava sa však v tabuľkovej forme /upravený rozpočet 2013/ pri návrhu rozpočtu na rok 2014 neuvádza.

Keďže so mzdovými prostriedkami sa počíta aj v iných programoch (prenesený výkon ŠS) je potrebné vo výstupoch týchto programov stanoviť tiež počet zamestnancov.

Suma výdavkov na dohody o vykonaní prác vo všetkých programoch predstavuje čiastku cca 49 260 €, čo považujem za neadekvátne vzhľadom na kapacity, ktorými MsÚ disponuje.

#### Program č. 4 Mestská polícia

- Uvádzam nesúlady v položke mzdy, platy a OOV s textovou časťou programového rozpočtu. Tá uvádza nárast počtu mestských policajtov o + 5 avšak vo finančnom vyjadrení nárast mzdových prostriedkov na rok 2014 v tomto programe je + 1 053 €. Buď sa zníži plat súčasným policajtom, alebo je doterajší objem mzdových prostriedkov dostatočný aj pre 85 mestských policajtov.
- 637001 školenie nárast zo 750 € na 2 500 €. Nie je zrejmé či ide o preškolenie nových policajtov v policajnej škole v Žiline, alebo o aký zámer ide.
- 637014 stravovanie + 2 968 €, obdobne ako pri programe č. 2, nie je jasné či sa to počíta pre nových mestských policajtov, alebo sa zvýši hodnota stravného lístka.

#### Program č. 5 Ekonomika a financie

- 633006 Rezerva na vykrytie záväzkov z roku 2013 vo výške 1 600 000 €! Na základe vývoja plnenia rozpočtu za rok 2013 a nedostatočné vysporiadanie sa so záväzkami z predchádzajúcich období považujem túto čiastku za podhodnotenú /viď. nižšie – časť 4. Ohrozenia/

#### Program č. 6 Správa a evidencia majetku

Upozorňujem na merateľný ukazovateľ - Percentuálne vyjadrenie usporiadaných pozemkov pod existujúcimi stavbami na území mesta Prešov za rok, ktorý bol za posledné 2 roky nedodržávaný. V roku 2013 je výstup 0 % a v budúcom roku sa plánuje usporiadanie pozemkov na úrovni len 1,5 %. V tejto súvislosti :

- V zmysle horeuvedeného nárast o 66,6 % /z 39 000 € na 65 000 €/ v položke 637005 vypracovanie geom. plánov a právne služby považujem za neadekvátne k možnostiam mesta a jeho interných zamestnancov.
- Podobne nárast položky 637011 za vypracovanie znaleckých posudkov o 150 % /z 8 000 € na 20 000 €/ považujem za neadekvátne.

Obe položky sú v programovej časti popísané nekonkrétne vzhľadom na tieto nárasty.

- Keďže položka 637015 – Poistné bola súťažná prostredníctvom makléra z Nitry a podmienky súťaže nebolo možné zistiť z úradnej tabule mesta, nie je možné relevantne posúdiť uvádzané dôvody zníženia a dostatok naplánovaných zdrojov.
- 771001 Nákup pozemkov – Cintorín Šváby – doplatok Adamov 42 214 €. Uvedený výdavok neodporúčam schváliť kým nebude dostatočne preukázaný zákonný postup mesta pri priznaní uvedeného nároku!

#### Program č. 7 Všeobecne prospešné služby

- 637004 Nakladanie s odpadmi a likvidácia je zvýšené o 21,9 % na 3 657 281 €. V príjmovej časti rozpočtu je príjem za kom. odpady a drobný stavebný odpad 3 079 000 €. Nie je jasné z čoho je kompenzovaný rozdiel a zároveň prečo je takéto navýšenie oproti roku 2013!
- 637012 Poplatok za uloženie odpadu:  
V tonách je to: 2012 = 31 628 t, 2013 = 31 509 t, 2014 = 31 500 t.  
V poplatku : 2012 = 126 753 €, 2013 = 120 465 €, 2014 = 130 581 €. Nie je jasné, že ak nie je viac odpadu, tak prečo je plánovaný vyšší poplatok za uloženie odpadu. Je to z platnej zmluvy, alebo sa urobí nový dodatok? Zároveň podľa výstupov programového rozpočtu separácia sa zvyšuje o 500 t.
- Podprogram 7.4 pol. 635006 údržba zelene - oproti 2013 je znížená o 70 000 €. Nie je jasné či sa bude sa predávať zeleň resp. menej kosiť na území mesta?
- Podprogram 7.5 verejné osvetlenie – pri znižovaní spotreby elektrickej energie sa zároveň zvyšuje cena platená mestom. Nie je jasné, či ide o presný nápočet súvisiaci so zvyšovaním ceny energie, alebo ide o rozširovanie počtu svetelných bodov (položky sú 0 €).

Upozorňujem na to, že 18. septembra 2013 bola mestom so spoločnosťou Záhrada Real uzavretá zmluva o zabezpečení verejnoprospešných služieb – čistenie mesta a zimnej údržby chodníkov a verejných priestranstiev v meste Prešov (30 položiek) na obdobie od 1.1.2014 do 31.12.2017 za cenu 3 970 445,20 €. Z predloženého rozpočtu nie je jasné v akých položkách sa uvedená zmluva za služby bude v roku 2014 čerpať, chýba porovnanie s minulým obdobím a tiež či navrhované finančné prostriedky v rozpočte pre rok 2014 budú dostatočné.

#### Program č. 8: Stavebný úrad a urbanistika

- V rámci podprogramu 8.4 územnoplánovacie služby nie je ničím podložený nárast čerpania o 374 %. V textovej časti sa naopak znižuje počet spracovaných architektonických a urbanistických štúdií oproti roku 2013 a tiež Plán dopravnej obslužnosti bol vysúťažovaný v roku 2013 pre spoločnosť DIC Bratislava za cenu 37 992 € - navrhovaná finančná čiastka v rozpočte je mimo zmluvných podmienok.

#### Program č. 9: Strategický rozvoj

- 716 – PD pripravované projekty – nárast o 400 % - v textovej časti chýba vecnosť pripravovaných projektov, upozorňujem na doterajšiu skúsenosť s pripravovaním množstva projektov, ktoré sa nerealizujú
- 637011 Spracovanie PHSR 2014-2020 vo výške 27 000 €. Bolo by vhodné zvážiť navrhovanú výšku finančných prostriedkov, vychádzať z dokumentu, ktorý existuje pre programovacie obdobie 2007-2013 a dopracovať nové programovacie obdobie s tímom odborníkov zamestnaných na MsÚ.
- Cintorín Šváby – dokončenie archeologického výskumu – finančná komisia MsZ uznesením 49/2013 neodporúča pokračovať v archeologickom prieskume, je potrebné sa zaoberať odkúpením priľahlého pozemku a rozšírením cintorína v Nižnej Šebastovej
- 700 Rezerva na Investičnú výstavbu (VMČ 1-7) – 350 000 €. Odporúčam upraviť uvedenú čiastku tak, aby bolo možné čo najviac zohľadniť požiadavky občanov a upraviť prostredie v jednotlivých VMČ.

V budúcom roku sa predpokladá doplnenie finančných zdrojov mesta z odpredaja majetku pre SSC resp. NDS.

#### 4. Finančné operácie

Finančné operácie boli v r. 2013 z predchádzajúcich rokov 497 731 €, z rezervného fondu 167 100 €. V návrhu rozpočtu pre rok 2014 je to 0 €! Stav rezervného fondu bol k 21.10.2013 600 857,34 €, k 19.11.2013 bol stav rezervného fondu 832,34 € (mesto si požičiava na mzdy zamestnancov – tieto peniaze musia byť vrátené k 31.12.2013). Z predloženého návrhu však nie je jasné, ako mesto naloží s objemom finančných prostriedkov v rezervnom fonde. Použitie rezervného fondu je určené § 10 Zákona č. 583/2004.

#### 5. Ohrozenia

5.1. Mesto Prešov má finančné väzby na obchodné spoločnosti mesta t.j. Dopravný podnik mesta Prešov a.s. a Technické služby mesta Prešov a.s.. Návrh rozpočtu na rok 2014 a výhľad na obdobie rokov 2015 - 2016 konkrétne riešenia záväzkov mesta k obchodným spoločnostiam neuvádza.

**Závazky mesta :**

**Dopravný podnik :**

**Z roku 2013**

9,10,11/2013

á 300 000 € = 900 000 € (sú vystavené platobné poukazy)

12/2013

á 300 000 € = 300 000 €

Spolu

1 200 000 €

**Z roku 2012**

+ 701 011,49 €

**Celkovo k 10.11.2013**

**= 1 901 011,49 € (DOTÁCIE)**

Plánovaná výška strát vo verejnom záujme pre DPMP, a.s. bez zmien v štruktúre a frekvencii terajšieho objemu dopravy bude pravdepodobne nepostačujúca a bude znamenať iba vznik nových záväzkov. Odporúčam, aby sa predstavenstvo DPmP a.s. tiež zaoberalo Správou ÚHK ukončenou v novembri 2013.

**Technické služby :**

**Stav k 30.9.2013**

**= 897 684,02 € (NA FAKTÚRY)**

Údaje sú bez účtovného výsledku hospodárskeho roku 2013, čo však neznamená, že výrazným spôsobom mesto dokáže uvedené záväzky v r. 2013 vyriešiť.

5.2. V predloženom návrhu rozpočtu na rok 2014 chýba predpokladaný prehľad o záväzkoch mesta Prešov, ktoré sa nepodari uhradiť z rozpočtu roku 2013. Ku dňu 11.11.2013 zoznam dodávateľských faktúr – podľa splatnosti so zostatkom po splatnosti činí 1 453 673,44 € a do splatnosti 3 112 944,67 €.

Krytie všetkých záväzkov pri zostavovaní rozpočtu je povinnosťou obce v zmysle § 10 ods. 2 Zákona 583/2004.

Upozorňujem na dodržiavanie § 19 ods. 5 Zákona 523/2004 v ktorom je uvedené, že subjekt verejnej správy nie je oprávnený zaväzovať sa v bežnom rozpočtovom roku na také úhrady, ktoré nemá zabezpečené v rozpočte na bežný rozpočtový rok a zaťažujú nasledujúce rozpočtové roky.



## 6. Záver

Vzhľadom k pripomienkam, ktoré som v texte uviedol, odporúčam venovať zvýšenú pozornosť plneniu príjmov, najmä z hľadiska hotovostného princípu. Zdôrazňujem, že musí byť zabezpečená rozpočtová disciplína zo strany všetkých subjektov, ktoré sú zapojené do rozpočtového procesu. Udržanie rozpočtovej rovnováhy je totiž jediným predpokladom, aby boli naplnené ciele programového rozpočtu a to najmä zabezpečenie zdrojov financovania pre potreby rozvoja mesta. V situácii, v akej sa mesto nachádza, je rozpočtová disciplína jediným predpokladom, aby bola zabezpečená vyrovnanosť rozpočtu mesta a zároveň zabezpečené financovanie samosprávnych činností mesta. Je potrebné vždy zohľadňovať skutočné finančné možnosti rozpočtu mesta.

Vzhľadom na stagnujúci vývoj napĺňania rozpočtu (vid'. tabuľka na str.3) je pre mesto nevyhnutné schváliť rozpočet na rok 2014 a nepočítať s rozpočtovým provizóriom v zmysle § 11 zákona č. 583/2004 Z. z. :

*„Obec hospodári podľa rozpočtu obce predchádzajúceho rozpočtového roka, pričom výdavky uskutočnené počas rozpočtového provizória nesmú v každom mesiaci prekročiť 1/12 celkových výdavkov rozpočtu obce predchádzajúceho rozpočtového roka. Výnimku tvoria výdavky uskutočnené počas rozpočtového provizória, ktoré sa uhrádzajú v súlade s termínmi splácania dohodnutými v predchádzajúcom rozpočtovom roku a výdavky uskutočnené počas rozpočtového provizória na povinnú úhradu podľa osobitných predpisov. Rozpočtové príjmy a výdavky uskutočnené počas rozpočtového provizória sa zúčtujú s rozpočtom obce po jeho schválení.“* V zmysle uvedeného znenia zákona nebude možné predísť prípadným výdavkovým záväzkom, ktoré mesto môže dohodnúť v závere roka 2013.

Vzhľadom na vyššie uvedené fakty je potrebné eliminovať riziká a nedostatky rozpočtu predloženého na pripomienkovanie občanom mesta. Odporúčam poslaneckým klubom zaoberať sa príjmovou aj výdavkovou časťou rozpočtu a následne prijať uznesenie v tomto znení :

### **MsZ v Prešove**

- a) schvaľuje predložený Návrh rozpočtu mesta Prešov na rok 2014 a**
- b) berie na vedomie výhľad rozpočtu mesta Prešov na roky 2015 a 2016**

V Prešove 20.11.2013



Ing. Alexander Ernst  
hlavný kontrolór mesta Prešov