



Mesto Prešov

Mestská rada v Prešove

Počet strán
celkom: 8**M a t e r i á l**
na 6. riadne rokovanie
Mestskej rady v Prešove

dňa: 26. 08. 2013

13

Bod návrhu programu rokovania - poradové číslo:

Prerokovanie protestu prokurátora proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Prešov č. 10/2012 o miestnych daniach**Obsah materiálu:**

1. obal
2. návrh na uznesenie Mestskej rady v Prešove
3. dôvodová správa
4. Protest prokurátora Pd 157/13-5

Predkladateľ	
Meno a priezvisko: Ing. Miroslav Hudák	
Funkcia/pracovné zaradenie: riaditeľ sekcie majetkovej a ekonomickej	
Dátum: 14. AUG. 2013	Podpis:
Podnet: Protest prokurátora podľa § 22 ods. 1 písm. a) bod 2 a § 25 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov	
Materiál bude predložený na XLII. riadne zasadnutie Mestského zastupiteľstva v Prešove s dátumom konania: 16.09.2013	

Gestor: oddelenie daní a poplatkov	
Vedúci gestora	
Meno a priezvisko: Ing. Mária Rušinová	
Funkcia/pracovné zaradenie: vedúca oddelenia daní a poplatkov	
Podpis:	
Dátum: 13. 08. 2013	

Vypracoval	Posúdil	Schválilo
Meno a priezvisko: Ing. Mária Rušinová, PhDr. Mária Kurejová	Meno a priezvisko: Mgr. Katarína Kireta	Mestské zastupiteľstvo v Prešove uznesením číslo:/2013
Funkcia/pracovné zaradenie: vedúca oddelenia daní a poplatkov, odborná referentka	Funkcia/pracovné zaradenie: prednostka Mestského úradu v Prešove	
Podpis:	Podpis:	
Dátum: 13. 08. 2013	Dátum: 14. AUG. 2013	Dátum:



Mesto Prešov

Prerokovanie protestu prokurátora proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Prešov č. 10/2012 o miestnych daniach

Vydanie:

N á v r h n a

U Z N E S E N I E

zo 6. riadneho rokovania Mestskej rady v Prešove

dňa 26. 08. 2013

číslo:/2013

k prerokovaniu protestu prokurátora proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Prešov č. 10/2012 o miestnych daniach

Mestská rada v Prešove

prerokovala protest prokurátora proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Prešov č. 10/2012 o miestnych daniach

a o d p o r ú č a

Mestskému zastupiteľstvu v Prešove n e v y h o v i e ť protestu prokurátora č. k. Pd 157/13-5 zo dňa 01. 08. 2013.



Dôvodová správa

Dňa 6. 8. 2013 bol mestu Prešov doručený protest prokurátora zn.: Pd 157/13-5 zo dňa 1. 8. 2013 proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Prešov č. 10/2012 o miestnych daniach (ďalej len „VZN“), podaný podľa § 22 ods. 1 písm. a) bod 2 a § 25 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“).

VZN nadobudlo účinnosť 1. 1. 2013.

V proteste prokurátora sa navrhuje prerokovať protest prokurátora na najbližšom zasadnutí mestského zastupiteľstva a zrušiť napadnuté ustanovenie VZN (článok 5 ods. 1 písm. e), písm. f) VZN) a nahradiť novým, ktoré bude v súlade so zákonmi a ostatnými právnymi predpismi.

Podľa § 25 ods. 2 zákona o prokuratúre orgán verejnej správy je povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.

Podľa § 25 ods. 3 zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 25 ods. 4 zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy protestu prokurátora nevyhovie alebo mu vyhovie iba čiastočne, alebo v ustanovenej lehote vôbec o proteste nerozhodne, môže generálny prokurátor podať ústavnému súdu návrh na začatie konania o súlade právnych predpisov.

Prokurátorom napadnutá časť VZN sa viaže k **článku 5 ods. 1 písm. e), písm. f) VZN**. Článok 5 VZN pojednáva o sadzbe dane zo stavieb. V tomto článku si mesto Prešov stanovilo sadzbu dane takto, cit.:

„1. Ročná sadzba dane zo stavieb v zmysle § 12 ods. 2 zákona, za každý aj začatý m² zastavanej plochy, pre stavby v tomto členení je:

- a) 0,300 € za stavby na bývanie a drobné stavby, ktoré majú doplnkovú funkciu pre hlavnú stavbu,*
- b) 0,340 € za stavby na pôdohospodársku produkciu, skleníky, stavby pre vodné hospodárstvo, stavby využívané na skladovanie vlastnej pôdohospodárskej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,*
- c) 0,800 € za stavby rekreačných a záhradkárskych chát a domčekov na individuálnu rekreáciu,*
- d) 0,995 € za samostatne stojace garáže a samostatné stavby hromadných garáží a stavby určené alebo používané na tieto účely, postavené mimo bytových domov,*
- e) 3,400 € za priemyselné stavby slúžiace energetike, stavby slúžiace stavebníctvu, stavby využívané na skladovanie vlastnej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,*
- f) 3,400 € za stavby na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a so zárobkovou činnosťou,*
- g) 2,000 € za ostatné stavby neuvedené v písmenách a) až f) tohto odseku.*

2. V zmysle § 12 ods. 3 zákona pri viacpodlažných stavbách správca dane určuje príplatok za podlažie v sume 0,10 € za každé ďalšie podlažie okrem prvého nadzemného podlažia.“



Podľa § 12 ods. 1 zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o miestnych daniach“) ročná sadzba dane zo stavieb je 0,033 eura za každý aj začatý m² zastavanej plochy.

Podľa § 12 ods. 2 zákona o miestnych daniach ročnú sadzbu dane zo stavieb podľa odseku 1 môže správca dane všeobecne záväzným nariadením podľa miestnych podmienok v obci alebo jej jednotlivej časti, alebo v jednotlivom katastrálnom území znížiť alebo zvýšiť s účinnosťou od 1. januára príslušného zdaňovacieho obdobia. Správca dane môže všeobecne záväzným nariadením podľa miestnych podmienok v obci alebo jej jednotlivej časti, alebo v jednotlivom katastrálnom území určiť rôzne sadzby dane pre jednotlivé druhy stavieb podľa § 10 ods. 1. Takto určená ročná sadzba dane zo stavieb pri stavbách uvedených v § 10 ods. 1 nesmie presiahnuť 10-násobok najnižšej ročnej sadzby dane zo stavieb určenej správcom dane vo všeobecne záväznom nariadení pre stavby uvedené v § 10 ods. 1, ak § 104f ods. 3 neustanovuje inak.

Podľa § 104f ods. 3 zákona o miestnych daniach, ak je najvyššia sadzba dane zo stavieb väčšia ako 10-násobok najnižšej sadzby dane zo stavieb ustanovenej správcom dane podľa predpisov účinných do 30. novembra 2012, správca dane pri každej ďalšej zmene sadzby dane v nasledujúcich zdaňovacích obdobiach zníži tento násobok; ak správca dane tento násobok nezníži, uplatní sa sadzba dane zo stavieb ustanovená v § 12 ods. 1.

Prokurátor namieta, že mesto Prešov pri schvaľovaní ročnej sadzby dane zo stavieb bolo povinné rešpektovať § 12 ods. 2 zákona o miestnych daniach, že ročná sadzba dane zo stavieb určená správcom dane vo všeobecne záväznom nariadení pre stavby uvedené v § 10 ods. 1 nesmie presiahnuť 10-násobok najnižšej ročnej sadzby dane zo stavieb. Ďalej sa uvádza, že nemožno akceptovať ani skutočnosť, že by mesto Prešov aplikovalo pri stanovení ročnej sadzby dane zo stavieb ust. § 104f ods. 3 zákona o miestnych daniach, nakoľko ide o úplne novú miestnu právnu normu, v ktorej sú ustanovenia týkajúce sa dane zo stavieb novoupravené, a teda nedošlo k zmene sadzieb dane všeobecne záväzného nariadenia schváleného podľa predchádzajúcej právnej úpravy, ale k schváleniu sadzieb dane zo stavieb podľa úpravy platnej a účinnej od 1. 12. 2012.

Podanie protestu prokurátora považujeme za nedôvodné.

Mesto Prešov vydalo VZN z dôvodu novelizácie zákona o miestnych daniach. Daň z nehnuteľností, ktorej súčasťou je aj daň zo stavieb, je na území mesta Prešov zavedená niekoľko rokov. Sadzby dane zo stavieb v porovnaní s predchádzajúcim zdaňovacím obdobím mesto Prešov nemenilo, aj keď vydalo novú právnu normu. V § 104f ods. 3 zákona o miestnych daniach je uvedené, že „ak je najvyššia sadzba dane zo stavieb väčšia ako 10-násobok najnižšej sadzby dane zo stavieb ustanovenej správcom dane podľa predpisov účinných do 30. novembra 2012, správca dane pri každej ďalšej zmene sadzby dane v nasledujúcich zdaňovacích obdobiach zníži tento násobok“. Zákon o miestnych daniach teda pojednáva o zmene sadzby dane, nie o zmene právnej normy.

Pre úplnosť dodávame, že pri tvorbe VZN, ako aj po obdržaní protestu prokurátora, sme uvedenú problematiku konzultovali s tvorcom cit. zákona, t.j. Ministerstvom financií SR. Správnosť nášho výkladu nám bola potvrdená. Zároveň sme ihneď požiadali Ministerstvo financií SR o zaslanie oficiálneho stanoviska k tejto problematike.

Zastávame preto názor, že mesto Prešov v článku 5 ods. 1 písm. e), písm. f) Všeobecne záväzného nariadenia mesta Prešov č. 10/2012 o miestnych daniach dodržalo všetky zákonné ustanovenia.



OKRESNÁ PROKURATÚRA PREŠOV

Masarykova ul. 16. 080 01 PREŠOV, tel. 051/ 77 311 59, fax: 051/ 77 247 58

Pd 157/13 – 5

V Prešove dňa 01.08.2013

Mesto Prešov
Mestské zastupiteľstvo
Hlavná ul. č. 73
080 01 Prešov

MESTO PREŠOV Mestský úrad v Prešove		11
Číslo spisu:		
Došlo:	- 6.AUG. 2013	Znak a lehota uloženia:
Celkom:	Vybavuje:	
Evidenčné číslo došlej pošty: 1122751013		

Vec: Všeobecne záväzné nariadenie mesta Prešov č. 10/2012 o miestnych daniach – protest prokurátora podľa § 22 ods. 1 písm. a) bod 2 a § 25 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov

I.

Proti všeobecne záväznému nariadeniu mesta Prešov č. 10/2012 o miestnych daniach, v časti týkajúcej sa dane zo stavieb (článok 5 ods. 1 písm. e), písm. f)), podávam podľa § 22 ods. 1 písm. a) bodu 2 a § 25 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“)

PROTEST PROKURÁTORA

Podľa § 22 ods. 2 písm. i) zákona o prokuratúre

n a v r h u j e m :

- 1) Prerokovať tento protest prokurátora na najbližšom zasadnutí mestského zastupiteľstva.
- 2) **Napadnuté ustanovenie VZN (článok 5 ods. 1 písm. e), písm. f) VZN) nahradiť novým, ktoré bude v súlade so zákonmi a ostatnými právnymi predpismi.**

Podľa § 25 ods. 2 zákona o prokuratúre orgán verejnej správy je povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.

Podľa § 25 ods. 3 zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 25 ods. 4 zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy protestu prokurátora nevyhovie alebo mu vyhovie iba čiastočne, alebo v ustanovenej lehote vôbec o proteste nerozhodne, môže generálny prokurátor podať ústavnému súdu návrh na začatie konania o súlade právnych predpisov.

Podľa § 250 zfa ods. 1 zákona č. 99/1963 Zb. Občianskeho súdneho poriadku v znení neskorších predpisov, ak obec alebo vyšší územný celok nezruší alebo nezmení na základe protestu prokurátora svoje všeobecne záväzné nariadenie, môže prokurátor vo veciach územnej samosprávy podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia so zákonom. Vo veciach pri plnení úloh štátnej správy môže prokurátor podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia aj s nariadením vlády a všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Odôvodnenie

II.

Mestské zastupiteľstvo v Prešove na svojom zasadnutí dňa 10.12.2012 uznesením č. 301/2012 schválilo všeobecne záväzné nariadenie mesta Prešov č. 10/2012 o miestnych daniach (ďalej len „VZN č. 10/2012“). VZN nadobudlo účinnosť dňa 01.01.2013.

Na základe podnetu bola prokuratúrou preskúmaná zákonnosť predmetného VZN v jeho článku 5. Po preskúmaní možno konštatovať, že obsah článku 5 ods. 1 písm. e), písm. f) VZN je v rozpore s ust. § 12 ods. 2 a § 104f ods. 3 zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady (ďalej len „zákon o miestnych daniach“), a to z dôvodov nižšie uvedených.

Podľa § 3 ods. 2 zákona o prokuratúre prokuratúra je v rozsahu svojej pôsobnosti povinná vo verejnom záujme vykonať opatrenia na predchádzanie porušenia zákonnosti, na zistenie a odstránenie porušenia zákonnosti, na obnovu porušených práv a vyvodenie zodpovednosti za ich porušenie. Pri výkone svojej pôsobnosti je povinná využívať všetky zákonné prostriedky tak, aby sa bez akýchkoľvek vplyvov zabezpečila dôsledná a rýchla ochrana práv a zákonom chránených záujmov fyzických osôb, právnických osôb a štátu.

III.

Podľa § 6 ods. 1 SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 12 ods. 1 zákona o miestnych daniach ročná sadzba dane zo stavieb je 0,033 eura za každý aj začatý m² zastavanej plochy.

Podľa § 12 ods. 2 zákona o miestnych daniach v znení účinnom od 01.12.2012 ročnú sadzbu dane zo stavieb podľa odseku 1 môže správca dane všeobecne záväzným nariadením podľa miestnych podmienok v obci alebo jej jednotlivjej časti alebo v jednotlivom katastrálnom území znížiť alebo zvýšiť s účinnosťou od 1. januára príslušného zdaňovacieho obdobia. Správca dane môže všeobecne záväzným nariadením podľa miestnych podmienok v obci alebo jej jednotlivjej časti, alebo v jednotlivom katastrálnom území určiť rôzne sadzby

dane pre jednotlivé druhy stavieb podľa §10 ods. 1. Takto určená ročná sadzba dane zo stavieb pri stavbách uvedených v § 10 ods. 1 nesmie presiahnuť 10-násobok najnižšej ročnej sadzby dane zo stavieb určenej správcom dane vo všeobecne záväznom nariadení pre stavby uvedené v § 10 ods. 1, ak § 104f ods. 3 neustanovuje inak.

Podľa § 104f ods. 3 zákona o miestnych daniach, ak je najvyššia sadzba dane zo stavieb väčšia ako 10-násobok najnižšej sadzby dane zo stavieb ustanovenej správcom dane podľa predpisov účinných do 30. novembra 2012, správca dane pri každej ďalšej zmene sadzby dane v nasledujúcich zdaňovacích obdobiach zníži tento násobok; ak správca dane tento násobok nezníži, uplatní sa sadzba dane zo stavieb ustanovená v § 12 ods. 1.

IV.

Mesto Prešov protestom napadnuté VZN vydalo podľa § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a podľa zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov.

V článku 5 VZN č. 10/2012 mesto Prešov upravilo sadzbu dane zo stavieb nasledovne:

1. Ročná sadzba dane zo stavieb v zmysle § 12 ods. 2 zákona, za každý aj začatý m² zastavanej plochy, pre stavby v tomto členení je:

- a) 0,300 € za stavby na bývanie a drobné stavby, ktoré majú doplnkovú funkciu pre hlavnú stavbu,*
- b) 0,340 € za stavby na pôdohospodársku produkciu, skleníky, stavby pre vodné hospodárstvo, stavby využívané na skladovanie vlastnej pôdohospodárskej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,*
- c) 0,800 € za stavby rekreačných a záhradkárskeho chát a domčekov na individuálnu rekreáciu,*
- d) 0,995 € za samostatne stojace garáže a samostatné stavby hromadných garáží a stavby určené alebo používané na tieto účely, postavené mimo bytových domov,*
- e) 3,400 € za priemyselné stavby, stavby slúžiace energetike, stavby slúžiace stavebníctvu stavby využívané na skladovanie vlastnej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,*
- f) 3,400 € za stavby na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a so zárobkovou činnosťou,*
- g) 2,000 € za ostatné stavby neuvedené v písmenách a) až f) tohto odseku.*

2. V zmysle § 12 ods. 3 zákona pri viacpodlažných stavbách správca dane určuje príplatok za podlažie v sume 0,10 € za každé ďalšie podlažie okrem prvého nadzemného podlažia.

Mesto Prešov pri schvaľovaní ročnej sadzby dane u stavieb za priemyselné stavby, stavby slúžiace energetike, stavby slúžiace stavebníctvu stavby využívané na skladovanie vlastnej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu (článok 5 ods. 1 písm. e) VZN) a za stavby na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a so zárobkovou činnosťou (článok 5 ods. 1 písm. f) VZN) sa dôsledne neriadilo vyššie citovanými zákonnými ustanoveniami.

Mesto Prešov schválilo dňa 10.12.2012 VZN č. 10/2012 o miestnych daniach za účinnosti novely zákona č. 582/2004 Z. z. vykonanej zákonom č. 460/2011 Z. z., účinnej od 01.12.2012. Predchádzajúce VZN mesta Prešov č. 11/2011 o dani z nehnuteľností bolo zrušené dňom nadobudnutia účinnosti nového VZN č. 10/2012.

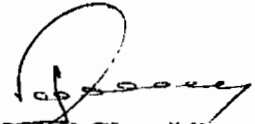
Vo VZN č. 10/2012 pri schvaľovaní ročnej sadzby dane zo stavieb bolo mesto Prešov povinné rešpektovať ust. § 12 ods. 2 posledná veta zákona o miestnych daniach, že určená ročná sadzba dane zo stavieb pri stavbách uvedených v § 10 ods. 1 nesmie presiahnuť 10-násobok najnižšej ročnej sadzby dane zo stavieb určenej správcom dane vo všeobecne záväznom nariadení pre stavby uvedené v § 10 ods. 1, ak § 104f ods. 3 neustanovuje inak. Správca dane vo VZN ustanovil najnižšiu ročnú sadzbu dane zo stavieb vo výške 0,300 € za stavby na bývanie a drobné stavby, ktoré majú doplnkovú funkciu pre hlavnú stavbu (článok 5 ods. 1 písm. a) VZN). Pre jednotlivé druhy stavieb následne mohlo mesto stanoviť sadzbu dane maximálne vo výške 10-násobku najnižšej ročnej sadzby dane zo stavieb uvedenej vo VZN, čo nebolo dodržané pri určení sadzby dane za priemyselné stavby, stavby slúžiace energetike, stavby slúžiace stavebníctvu, stavby využívané na skladovanie vlastnej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu (článok 5 ods. 1 písm. e) VZN), a pri určení sadzby dane za stavby na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a so zárobkovou činnosťou (článok 5 ods. 1 písm. f) VZN), v ktorých oboch prípadoch je stanovená sadzba dane vo výške 3,400 €, čo predstavuje 11,33-násobok najnižšej ročnej sadzby dane zo stavieb (0,300 €), určenej správcom dane vo VZN.

Zároveň je potrebné uviesť, že nemožno akceptovať ani skutočnosť, že by mesto aplikovalo pri stanovení ročnej sadzby dane zo stavieb ust. § 104f ods. 3 zákona o miestnych daniach, ktoré je prechodným ustanovením k úpravám účinným od 01.12.2012, podľa ktorého, ak je najvyššia sadzba dane zo stavieb väčšia ako 10 - násobok najnižšej sadzby dane zo stavieb ustanovenej správcom dane podľa predpisov účinných do 30.11.2012, správca dane pri každej zmene sadzby dane v nasledujúcich zdaňovacích obdobiach zníži tento násobok; ak správca dane tento násobok nezníži, uplatní sa sadzba dane zo stavieb ustanovená v § 12 ods. 1. V prípade VZN č. 10/2012 však ide o úplne novú miestnu právnu normu, v ktorej sú ustanovenia týkajúce sa dane zo stavieb novoupravené, a teda nedošlo k zmene sadziieb dane VZN schváleného podľa predchádzajúcej právnej úpravy, ale k schváleniu sadziieb dane zo stavieb podľa úpravy platnej a účinnej od 01.12.2012, lebo predchádzajúce VZN č. 11/2011 bolo zrušené ku dňu nadobudnutia účinnosti nového VZN č. 10/2012.

S poukazom na vyššie uvedené skutočnosti je podanie protestu prokurátora zákonné a dôvodné.

O spôsobe vybavenia protestu prokurátora ma informujte v stanovenej lehote 30 dní od doručenia protestu prokurátora v zmysle ust. § 25 ods. 2 zákona o prokuratúre.




JUDr. Michal Glevaňák
okresný prokurátor